

總體國家安全觀

A HOLISTIC APPROACH TO
NATIONAL SECURITY



更多資訊
www.nsed.gov.hk

維護國家安全是全國人民的共同責任

國家安全是指國家政權、主權、統一和領土完整、人民福祉、經濟社會可持續發展和國家其他重大利益相對處於沒有危險和不受內外威脅的狀態，以及保障持續安全狀態的能力。

國家安全以國家利益至上為準則。國家安全關乎全國14億人民的福祉，是安邦定國的重要基石。當國家的核心利益遇到挑戰，國家安全便受到威脅，人民安全亦無從談起。

維護國家安全是中央政府的根本責任、香港特別行政區的憲制責任，是包括香港同胞在內的全國人民的共同義務。

國家安全是民族復興的根基 社會穩定是國家強盛的前提

社會主義制度是中華人民共和國的根本制度。中國共產黨領導是中國特色社會主義最本質的特徵。香港特別行政區居民應自覺尊重和維護國家的根本制度。我們要始終準確把握「一國」和「兩制」的關係。「一國」是根，根深才能葉茂；「一國」是本，本固才能枝榮。我們必須堅定不移貫徹總體國家安全觀，確保國家安全和社會穩定。

筑牢安全根基 堅守「一國」之本 發揮「兩制」之利

「一國」是實行「兩制」、保障香港長期繁榮穩定的前提和基礎。「一國兩制」方針是一個完整的體系。維護國家主權、安全、發展利益是「一國兩制」方針的最高原則。在這個前提下，香港保持原有的資本主義制度長期不變，享有高度自治權。香港回歸祖國以來的歷程說明，必須全面準確貫徹「一國兩制」方針，維護以《中華人民共和國憲法》和《中華人民共和國香港特別行政區基本法》共同構建的特區憲制基礎和秩序，落實好「愛國者治港」原則，維護好國家安全。「一國」原則愈堅固，「兩制」優勢愈彰顯。

總體國家安全觀

總體國家安全觀是習近平總書記於2014年4月15日在中央國家安全委員會第一次會議上創造性提出，是一個完整的科學理論體系，是國家有效應對新時代國家安全形勢重大變化所帶來的各種風險和挑戰的根本遵循與行動指南。

全面貫徹落實總體國家安全觀才能確保國家安全、人民安全，其核心要義可歸納為「一個總體」、「五大要素」、「五個統籌」。



一個總體

總體國家安全觀強調要以整體角度全盤理解和維護國家的整體安全，突出的是「大安全」概念，涵蓋二十個環環相扣的重點領域。

傳統安全：政治安全、軍事安全、國土安全。

非傳統安全：經濟安全、金融安全、文化安全、社會安全、科技安全、網絡安全、糧食安全、生態安全、資源安全、核安全、海外利益安全、太空安全、深海安全、極地安全、生物安全、人工智能安全、數據安全。

五大要素

以人民安全為宗旨
以政治安全為根本
以經濟安全為基礎
以軍事、科技、文化、社會安全為保障
以促進國際安全為依托

五個統籌

黨的二十大報告明確提出，要在更好統籌發展和安全的前提下，處理好以下五個重點統籌任務：

統籌外部安全和內部安全
統籌國土安全和國民安全
統籌傳統安全和非傳統安全
統籌自身安全和共同安全
統籌維護和塑造國家安全

20 國家安全 領域

FIELDS OF NATIONAL SECURITY

政治安全是指國家政權、政治制度、政治秩序，以及意識形態等方面免受威脅、侵犯、顛覆、破壞的狀態，是國家安全的核心領域，也是國家安全的根本。

政治安全的核心是政權安全和制度安全，最根本的就是維護中國共產黨的領導和執政地位、維護中國特色社會主義制度。沒有政治安全，國家必然會四分五裂、一盆散沙，中華民族偉大復興、國家強盛就無從談起。



政治安全



作為香港市民，我們應該堅定擁護「一國兩制」和中央對香港特區的全面管治權，維護香港特區的憲制秩序，支持落實《香港國安法》、《維護國家安全條例》和「愛國者治港」原則，為維護香港特區政治安全盡一份力量。

軍事安全是指國家不受外部軍事入侵和戰爭威脅的狀態，以及保障持續這一安全狀態的能力。軍事安全既是國家安全體系的重要領域，也是其他領域安全，包括國土安全、海外利益安全等的重要保障。

強國必須強軍，軍強才能國安。國防和軍隊建設是國家安全的堅強後盾。我們捍衛和平、維護安全，但唯有擁有一支強而有力的軍隊才可保障國家主權、安全、發展利益。



軍事安全



國土安全

國土安全涵蓋領土、自然資源、基礎設施等要素，核心是指領土完整、國家統一、邊疆邊境、領空領海及海洋權益等不受侵犯或免受威脅的狀態，以及持續保持這種狀態的能力。

維護國家的統一和領土完整是維護國家安全的首要任務，國家絕不允許任何一塊中國領土從中國分裂出去。國土安全是一國根本，也是一個國家生存和發展的基本條件，關乎整個國家的安危、國民的福祉。

經濟安全是指一個國家在經濟發展過程中能夠消除和化解潛在風險，抗拒外來衝擊，以確保國民經濟持續、快速、健康發展，確保國家經濟利益持續處於穩定發展的狀態。

經濟安全是國家安全的基礎，是國家繁榮富強、人民幸福安康、社會和諧穩定的有力保障。



經濟安全



20 國家安全 領域

FIELDS OF
NATIONAL
SECURITY



金融安全

金融安全是指國家的金融體系能夠抵禦內外部衝擊，金融主權相對處於沒有危險和不受威脅，金融體系及有關經濟主體仍能保持平穩運行且國家其他利益處於免受金融手段或管制所致危險威脅的狀態。在此狀態下，金融監管制度與時並進，金融基礎設施不斷完善，金融機構穩健運行，金融風險得以防控，重大金融風險得以預判，金融活動有序开展，金融環境保持健康。

金融是國家核心競爭力的重要組成部分，金融活，經濟活；金融穩，經濟穩。維護金融安全，是關係我國經濟社會發展的一件帶有戰略性、根本性的大事，必須堅守底線。



文化安全

文化安全是指一國的民族精神、理想信念、主流價值體系等觀念形態的文化特徵、文化主權處於相對沒有危險和不受內外威脅的狀態，以及保障持續安全狀態的能力。

文化是一個國家、一個民族的靈魂。文化安全關乎國家穩固、民族團結、精神傳承，是建設社會主義文化強國、全面準確貫徹實施「一國兩制」方針和維護國家安全的重要保障。

我們要堅定文化自信、擔當使命、奮發有為，共同努力創造屬於我們這個時代的新文化，為建設中華民族現代文明作出更大貢獻。

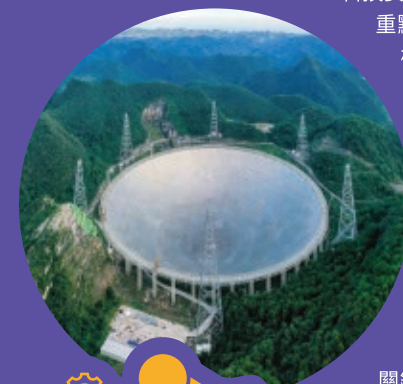
社會安全是指防範、消除、控制直接威脅社會公共秩序和人民群眾生命財產安全的治安、刑事、暴力恐怖事件，以及規模較大的群眾性事件等能力不受影響，涉及打擊犯罪、維護社會穩定、應急管理、社會治理、公共服務等各個方面，與人民群眾切身利益息息相關。

社會安全既事關每個社會成員切身利益，也事關國家發展和社會穩定，對保障人民安居樂業、社會和諧有序、國家長治久安具有十分重大的意義。社會安全是人民群眾安全感的晴雨表，是社會穩定發展的風向標。



社會安全

科技安全是指科技體系完整有效，國家重點領域核心技術安全可控，國家核心利益和安全不受外部科技優勢危害，以及維護科技持續發展的能力。



科技安全

科技興則國家興，科技強則國家強。科技安全是支撐國家安全的重要力量和塑造中國特色國家安全的物質技術基礎。當前，科技愈來愈成為影響國家競爭力和戰略安全的關鍵要素，在維護相關領域安全中的作用更加凸顯。

20 國家安全 領域

FIELDS OF NATIONAL SECURITY

網絡安全是指通過採取必要措施，防範對網絡的攻擊、侵入、干擾、破壞和非法使用以及意外事故，使網絡處於穩定可靠運行的狀態，以及保障網絡數據的完整性、保密性、可用性的能力。

網絡安全已成為我國面臨的最複雜、最現實、最嚴峻的非傳統安全問題之一。沒有網絡安全就沒有國家安全，沒有信息化就沒有現代化。國家網絡安全工作要堅持網絡安全為人民、網絡安全靠人民，保障個人信息安全，維護公民在網絡空間的合法權益。



網絡安全

中國人的飯碗要牢牢端在自己手中。糧食安全是「國之大者」，是國家安全的重要基石，是最重要的民生問題。糧食事關國運民生。中央高度重視糧食安全問題，始終把解決人民吃飯問題作為治國安邦的首要任務。

世界上真正強大的國家都有能力解決國民的溫飽問題。國家強大與國內糧食生產能力有密不可分的關係。糧食供應不僅是經濟問題，也是社會問題、政治問題。保障國家糧食安全是實現經濟發展、社會穩定、國家安全的重要基礎。



糧食安全

綠水青山就是金山銀山。生態安全是指國家賴以生存和發展的生態環境處於不受或少受破壞和威脅的狀態，以及應對內外重大生態問題保障這一持續狀態的能力，涵蓋水源、土地、大氣、生物物種安全等方面。

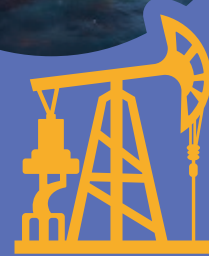
良好的生態環境是最普惠的民生福祉。維護生態安全必須加強綜合治理，築牢國家生態安全屏障，堅持山水林田湖草沙一體化保護和系統治理，加強生態環境保護，健全生態文明制度體系建設，推進污染防治、推進綠色、循環、低碳發展。



生態安全

資源安全是一個國家或地區可以持續、穩定、及時、充足和經濟地獲取所需自然資源及資源性產品的狀態，以及保障這一安全狀態的能力。資源安全關係國家經濟社會發展的全域性、戰略性問題，是其他國家安全領域的依托。

大部分對生態環境造成破壞的原因是來自對資源的濫用和過度開發，而資源匱乏或供應受阻則會嚴重影響經濟發展及社會民生，所以我們必須確保資源安全。



資源安全

20 國家安全 領域

FIELDS OF NATIONAL SECURITY

核安全是指對核設施、核材料及相關放射性廢物採取充分的預防、保護、緩解和監管等安全措施，防止由於技術原因、人為原因或者自然災害等原因造成核事故，最大限度減輕核事故情況下的放射性後果。

我國核安全觀的要義包括「理性」、「協調」、「並進」。「理性」旨在突出核能事業安全與發展之間的辯證關係；「協調」旨在闡明核安全領域國家自主與國際合作的關係；「並進」旨在闡明四個方面的並重：發展和安全並重，權利和義務並重，自主和協作並重，治標和治本並重。我國核能技術位處世界前列，一向保持良好核安全紀錄。



核安全

太空安全是指太空系統、太空權益、太空軌道環境等方面不受威脅、侵害的狀態。對於國家而言，維護太空安全表現為確保國家安全範疇內的太空資產、太空權益和軌道環境免遭自然環境與人類活動所形成的威脅或侵害。

太空安全屬於新型領域安全，是未來國際競爭及全球治理的新焦點。維護太空安全已成為決定國家未來生存和發展空間的重要國家安全戰略。中國倡導世界各國在平等互利、和平利用、包容發展的基礎上，深入開展外太空領域國際交流合作，合理開發、利用空間資源，保護空間環境，推動航天事業造福全人類。



太空安全



海外利益安全包括保護海外中國公民、機構、企業安全和正當權益，也包括保護國家的海外利益不受威脅和侵害，當中涉及確保海外能源資源安全、海上戰略通道安全以及處理國家之間關係的國際制度的規劃制訂等，是國家安全的重要組成部分。

面臨衝突與政局動盪、國際恐怖主義、重大自然災害、重大新發傳染病疫情等威脅，維護海外利益安全，必須採取有力措施應對現實威脅及各類風險挑戰，提升海外安全保障能力，同時加強國際合作。

海外利益安全



深海安全是指和平探索和利用國際海底區域，增強安全進出、科學考察、開發利用的能力；加強國際合作，維護我國在深海、國際海底區域的活動、資產和其他利益的安全。

深海是未來國際競爭及全球治理的新焦點。中國從渤海到南海，海岸線長達1萬8千多公里。守護深海空間、防範來自海洋的安全威脅、探索深海資源，在國家安全層面至為重要。

深海安全

20 國家安全 領域

FIELDS OF NATIONAL SECURITY

極地安全是指維護國家和平探索和利用極地，增強安全進出、科學考察、開發利用的能力；加強國際合作，維護我國在極地的活動、資產和其他利益的安全。



極地蘊藏著豐富的資源、礦藏和生物資源，具有重要的交通、軍事和科研價值。極地深藏著關乎地球氣候與環境變遷的自然密碼，維繫著全球能量循環、水循環和有機物質輸送，是全球環境變化、生物變化和地球系統科學研究的前沿陣地。

極地安全

生物安全是指國家有效防範和應對危險生物風險及相關因素威脅，生物技術能夠穩定健康發展，人民生命健康和生態系統相對處於沒有危險和不受威脅的狀態，生物領域具備維護國家安全和持續發展的能力。

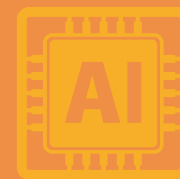


生物安全關乎人民生命健康，關乎國家長治久安，關乎中華民族永續發展。國家按照以人為本、風險預防、分類管理、協同配合的原則，加強生物安全風險防控和治理體系建設，提高生物安全治理能力，築牢生物安全屏障。

生物安全



人工智能安全是指通過採取必要措施，防範對人工智能系統的攻擊、侵入、干擾、破壞和非法使用以致意外事故，使人工智能系統處於穩定可靠運行的狀態，以及遵循人工智能以人為本、權責一致等安全原則，保障人工智能演算法模型、數據、系統和產品應用的完整性、保密性、可用性、穩健性、透明性、公平性和隱私的能力。



面對人工智能帶來的機遇與風險，國家堅持人工智能的使用和研發必須倫理先行、安全可控、公平普惠、開放包容、和平利用。

人工智能安全

數據是數字化、網絡化、智能化的基礎，是國家基礎性戰略資源。數據安全是指通過採取必要措施，確保數據處於有效保護和合法利用的狀態，以及具備保障持續安全狀態的能力。

數據安全不僅關乎數據本身作為重要生產要素的開發利用與安全問題，更與國家主權、國家安全、社會秩序、公共利益等息息相關，尤其當前各類數據的擁有主體多樣，處理活動複雜，安全風險加大，切實做好數據安全保護對發展數字經濟十分重要。作為企業的營運者和一般市民，加強對數據的保護和合法使用數據，是支持數據安全的有效方法。



數據安全